Приложение № 9 к протоколу

РГ РОА № 6-2017

**О юридическом оформлении создания Региональной организации (ассоциации) органов по аккредитации**

Национальный орган по аккредитации **Азербайджанской Республики** сообщает о готовности развивать сотрудничество в рамках МГС.

Национальные органы по аккредитации **Республики Молдова**, **Республики** **Таджикистана**, **Туркменистана** и **Украины**, не прислали свои предложения и замечания.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Россия** | **Армения** | **Беларусь** | **Казахстан** | **Кыргызстан** | **Узбекистан** |
| **1** | **В какой организационно-правовой форме может быть зарегистрирована региональная организация органов по аккредитации в соответствии с национальным законодательством (со ссылкой на соответствующую правовую норму)?** | В соответствии со статьей 124 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами.  К субъектам гражданского права, указанным в пункте 1 статьи 124 ГК РФ, применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов.  Согласно статье 125 ГК РФ от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.  В соответствии со статьей 123.1 ГК РФ некоммерческими корпоративными организациями признаются юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками (пункт 1 статьи 50 и статья 65.1), учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 ГК РФ.  Некоммерческие корпоративные организации создаются в организационно-правовых формах потребительских кооперативов, общественных организаций, ассоциаций (союзов), товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общин коренных малочисленных народов Российской Федерации (пункт 3 статьи 50).  Некоммерческие корпоративные организации создаются по решению учредителей, принятому на их общем (учредительном) собрании, конференции, съезде и т.п. Указанные органы утверждают устав соответствующей некоммерческой корпоративной организации и образуют ее органы.  Юридические лица и (или) граждане в целях представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющиеся некоммерческими организациями, основанными на членстве (статья 11 ГК РФ).  Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права.  Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренных ее учредительными документами.  Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов «ассоциация» или «союз».  Учитывая изложенное региональная организация органов по аккредитации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации может быть создана в форме некоммерческой организации в виде ассоциации (союза) | Согласно действующему законодательству РА (Гражданский кодекс РА, пп.2 и 3, статья 125) некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также предоставления и защиты общих интересов могут создавать союзы, которые сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.  «2. Некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать союзы.  3. Участники союза сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица». | В соответствии со ст.121 Гражданского Кодекса Республики Беларусь (ГК РБ) региональная организация органов по аккредитации **может\*** быть зарегистрирована как **ассоциация** или **союз**.  Статья 121. Объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы)   1. Коммерческие организации и (или) индивидуальные предприниматели, а также коммерческие и (или) некоммерческие организации в целях координации их деятельности, представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями. 2. Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренным законодательством, либо может заниматься предпринимательской деятельностью только посредством создания коммерческих организаций и (или участия в них. 3. Ассоциация (союз) является юридическим лицом. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица, индивидуального предпринимателя. 4. Ассоциация (союз) не отвечает обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и порядке, предусмотренных уставом ассоциации (союза). В отличие от коммерческих организаций у ассоциации отсутствует уставной фонд (капитал), а также требования к минимальному размеру имущества, необходимого для ее деятельности (как у фондов). Иными словами, ассоциация – это не объединение капиталов а объединение с целью координации деятельности. Текущая деятельность финансируется, как правило, за счет членских взносов участников, прочих безвозмездных поступлений от них. Но учредители (участники) ассоциации не имеют имущественных прав в отношении такого имущества. | Согласно статье 34 гражданского кодекса Республики Казахстан (далее ГП РК) юридическим лицом может быть организация, преследующая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности (коммерческая организация) либо не имеющая извлечение дохода в качестве такой цели и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (некоммерческая организация).  Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, может быть создано только в форме государственного предприятия, хозяйственного товарищества, акционерного общества, производственного кооператива.  Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может быть создано в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, фонда, религиозного объединения и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.  В соответствии с статьей 2 Закона Республики Казахстан от 16 января 2001 года №142-II «О некоммерческих организациях», некоммерческая организация – юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками.  Основными целями создания РОА являются:   * Гармонизация подходов к аккредитации; * Обеспечение гармонизации и согласованности в деятельности по аккредитации с целью содействия торговле и промышленности; * Обеспечение развития и поддержания аккредитации в странах СНГ и на международном уровне. * Согласно статье 110 ГП РК общественные объединения и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.   Исходя из вышеуказанных понятий и основных целей следует, что РОА может быть создано в форме некоммерческой организации в виде ассоциации. | *Не прислали ответ по данному пункту* | Согласно Закона РУз №258-ХII «О внешэкономической деятельности Республики Узбекистан» от 14.06.1991 г., в новой редакции Закона РУз №77-II от 26.05.2000 г. в Республике Узбекситан в форме СП ООО (совместное предприятие в виде общества с ограниченной ответственностью с участием иностранного капитала) может быть зарегистрирована региональная организация по аккредитации. |
| **2** | **Могут ли быть в составе учредителей зарегистрированной в национальной юрисдикции региональной организации органов по аккредитации организации-нерезиденты (со ссылкой на соответствующую правовую норму)?** | В соответствии со статьей 2 ГК РФ правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом.  Действующее законодательство Российской Федерации **не устанавливает ограничений** на включение в состав учредителей зарегистрированной в национальной юрисдикции региональной организации органов по аккредитации иностранных организаций.  Регистрация юридических лиц осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ). Положения указанного Федерального закона № 129-ФЗ также распространяются на случаи, когда учредителями юридического лица выступают иностранные юридические лица.  В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 129-ФЗ при государственной регистрации создаваемого юридического лица в регистрирующий орган представляется, в том числе, выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица – учредителя. В Российской Федерации специальное нормативное регулирование для организаций с иностранным участием, зарегистрированным в национальной юрисдикции, отсутствует. | **Могут** (Гражданский кодекс РА, п.2 абзац 3, статья 1)  «Правила, установленные гражданским законодательством и иными правовыми актами, применяются к отношениям с участием иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено законом». | В соответствии со ст.121 ГК РБ организации-нерезиденты **могут** осуществлять свою деятельность на территории Республики Беларусь.  В качестве участника ассоциации или союза, если целью данной ассоциации или союза не является занятие предпринимательской деятельностью. Ассоциация (союз) будет являться юридическим лицом. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.  В отличие от коммерческих организаций у ассоциации отсутствует уставной фонд (капитал), а также требования к минимальному размеру имущества, необходимого для ее деятельности (как у фондов). Текущая деятельность финансируется, как правило, за счет членских взносов участников, прочих безвозмездных поступлений от них. Но учредители (участники) ассоциации не имеют имущественных прав в отношении такого имущества.  В случае осуществления региональной организацией органов по аккредитации предпринимательской деятельности она должна быть зарегистрирована в форме хозяйственных товарищества и общества и иных формах, предусмотренных ГК РБ (ст.46 ГК РБ) и в зависимости от места регистрации и состава учредителей будет являться иностранной организацией или совместным предприятием (если в состав учредителей будет входить юридическое и физическое лицо Республики Беларусь).  На все юридические лица, осуществляющие свою деятельность на территории Республики Беларусь, распространяются нормы гражданского законодательства Республики Беларусь. | Законодательство Республики Казахстан **не запрещает наличие** в составе учредителей зарегистрированной в казахстанской юрисдикции нерезидента.  Согласно пункту 6 Инструкции по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств, утвержденной Обновленный приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 12 апреля 2007 года № 112 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 24 апреля 2007 года №4625) регистрация юридических лиц с иностранным участием производится в порядке, установленном для регистрации юридических лиц Республики Казахстан. Кроме документов, предусмотренных Законом, если иное не установлено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, дополнительно представляются:   1. Легализованная выписка из торгового реестра или другой легализованный документ, удостоверяющий, что учредитель – иностранное юридическое лицо является юридическим лицом по законодательству иностранного государства, с нотариально засвидетельствованным переводом на казахском и русском языках; 2. Копия паспорта или другой документ, удостоверяющий личность учредителя – иностранца, с нотариально засвидетельствованным переводом на казахском и русском языках. | *Не прислали ответ по данному пункту* | В Республике Узбекистан действуют Законы РУз №611-I от зо.04.1998 г. «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов», Закон№69-II от 25.05.200 г. «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» в новой редакции Закон РУз №3РУ-328 от 02.05.2012 г. «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» регулирующие отношения для организаций с иностранным участием. |
| **3** | **Имеется ли в стране специальное нормативное регулирование для организаций с иностранным участием, зарегистрированным в национальной юрисдикции?** | Применительно к региональной организации органов по аккредитации **не имеется.** | Специальное нормативное регулирование для организаций с иностранным участием, зарегистрированным в национальной юрисдикции, **отсутствует.**  В соответствии с п.2 ст.1 ГК РБ «Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане Республики Беларусь (далее – граждане), юридические лица Республики Беларусь (далее – юридические лица), Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь (далее – административно-территориальные единицы)  Правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами), иностранных государств, их административно- территориальных (государственно-территоиальных) образований, являющихся в соответствии с законодательством этих государств участниками гражданских отношений, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь».  Гражданская правоспособность иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами по иностранному праву, определяется по праву страны, где организация учреждена (ст.1110 ГК РБ).  Гражданская правоспособность иностранного юридического лица определяется по праву страны, где учреждено юридическое лицо (п.1 ст.1112 ГК РБ).  Законом юридического лица считается право страны, где это юридическое лицо учреждено (ст.1111 ГК РБ).  Иностранные юридические лица осуществляют в Республике Беларусь предпринимательскую и иную деятельность, регулируемую гражданским законодательством, в соответствии с правилами, установленными этим законодательством для такой деятельности юридических лиц Республики Беларусь, если законодательством Республики Беларусь для иностранных юридических лиц не предусмотрено иное (ст.1113 ГК РБ). | **Нет, не имеется** – не установлена норма для организации с иностранным участием | Агентство «Узстандарт» **имеет право заключать международные договора межведомственного характера** (Закон РУз № 172-I от 22.12.1995 г. «О международных договорах Республики Узбекистан. |
| **4** | **Имеет ли право национальный орган по аккредитации заключать международные договоры межведомственного характера (с описанием процедуры и ссылкой на соответствующую правовую норму)? Если нет – какой орган государственной власти может выступить в данном случае качестве подписанта?** | В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» к полномочиям национального органа по аккредитации относится заключение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации межведомственного характера в установленной сфере деятельности.  Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 15.07.1995  № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) **международные договоры Российской Федерации заключаются** с иностранными государствами, а также с международными организациями и иными образованиями от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера).  В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона № 101-ФЗ предложения о заключении международных договоров Российской Федерации межведомственного характера представляются в Правительство Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти или уполномоченными организациями по вопросам, входящим в их компетенцию, совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации или по согласованию с ним.  Согласно пунктам 3 и 4 статьи 11 Федерального закона № 101-ФЗ Правительством Российской Федерации принимаются решения о проведении переговоров о заключении международных договоров Российской Федерации межведомственного характера.  Решения о подписании международных договоров межведомственного характера принимаются федеральным министром, руководителем иного федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые такими договорами, по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации.  Правительство Российской Федерации принимает решения о подписании международных договоров межведомственного характера, если соответствующие вопросы имеют важное значение для государственных интересов Российской Федерации.  Федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации в пределах своей компетенции вправе вести переговоры и подписывать международные договоры Российской Федерации межведомственного характера без предъявления полномочий (пункт 3 статьи 12 Федерального закона  № 101-ФЗ).  Полномочия на ведение переговоров и на подписание международных договоров Российской Федерации в отношении договоров межведомственного характера предоставляются федеральным министром, руководителем иного федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации (пункт «в» статьи 13 Федерального закона  № 101-ФЗ).  В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона № 101-ФЗ утверждение, принятие международных договоров межведомственного характера, предусматривающих вступление их в силу после утверждения, принятия, осуществляются федеральными органами исполнительной власти или уполномоченными организациями, от имени которых подписаны такие договоры. | Национальный орган по аккредитации **не имеет право заключать международные договоры межведомственного характера**. В качестве подписанта может выступать Министерство экономики РА «Закон РА «О международных договорах РА», подпункт 3, пункт 5, статья 6). | Согласно ст.9 проекта Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»:  1) Международное сотрудничество в области оценки соответствия и аккредитации осуществляется в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права.  2) Интересы Республики Беларусь в международных организациях, осуществляющих деятельность по оценке соответствия и аккредитации, представляют Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, иные определенные Советом Министров Республики Беларусь республиканские органы государственного управления, государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, а также другие государственные органы (организации) в пределах своей компетенции.  В настоящее время проект вышеуказанного Закона принят Палатой представителей и одобрен Советом Республики. Публикация планируется в ноябре 2016 года.  Согласно п.8.3. Правил аккредитации, утвержденных Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31.05.2011 №27, Национальный орган по аккредитации осуществляет международное сотрудничество по аккредитации в пределах своей компетенции. | Порядок заключения, выполнения, изменения и прекращения международных договоров Республики Казахстан регламентирован Законом Республики Казахстан от 30 мая 2005 года №54 «О международных договорах Республики Казахстан».  Указанный Закон регламентирует следующее:  Международные договоры Республики Казахстан **заключаются** с иностранными государствами и (или) международными организациями от имени:   1. Республики Казахстан; 2. Правительства Республики Казахстан; 3. Государственных органов Республики Казахстан, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, а также центральных исполнительных органов Республики Казахстан (далее – центральные государственные органы Республики Казахстан) в пределах своей компетенции, определенной законодательством Республики Казахстан.   НЦА не является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, а является коммерческой организацией с 100%-ным участием государства, основным участником которой является ведомство центрального государственного органа в лице Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан.   1. Следовательно, орган по аккредитации не имеет права заключать международные договоры межведомственного характера. Подписантом такого международного договора может быть центральный исполнительный орган в лице Министерства по инвестициям и развития Республики Казахстан. | КЦА (Киргизский центр по аккредитации) вносит предложения Министерству экономики КР о заключении договоров и соглашений о сотрудничестве с национальными органами по аккредитации зарубежных стран, а также с соответствующими международными и региональными организациями, международных договоров о сотрудничестве и взаимном признании аккредитации ООС на основании пП КР от 05.03.2010 №128 «О Кыргызском центре аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики» | Агентство «Узстандарт» **имеет право заключать международные договора межведомственного характера** (Закон РУз № 172-I от 22.12.1995 г. «О международных договорах Республики Узбекистан. |
| **5** | **Имеет ли право национальный орган по аккредитации выступать в качестве учредителя / соучредителя некоммерческой организации в зарубежной юрисдикции?** | Действующим законодательством Российской Федерации **не предусмотрено ограничений** на выступление национального органа по аккредитации в качестве учредителя / соучредителя некоммерческой организации в зарубежной юрисдикции.  При этом необходимо учитывать требования ГОСТ ИСО/МЭК  17011-2009 « Оценка соответствия. Общие требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия». | **Имеет право.** (Закон РА «О государственных некоммерческих организациях», п. 5,статья 3и закон РА «Об аккредитации», пункт 1, статья 19).  Закон РА «О государственных некоммерческих организациях».  «5. Государственная организация может выступать в качестве учредителя или участника другой организации только по решению учредителя».  Закон РА «Об аккредитации».  «Национальный орган по аккредитации может заключать двусторонние соглашения о сотрудничестве с иностранными органами по аккредитации». | Национальный орган по аккредитации **может** выступать организатором/членом международных некоммерческих организаций в зарубежной юрисдикции в пределах своей компетенции (ст.9 проекта Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» и п.8.3 Правил аккредитации). | Законодательством Республики Казахстан **не регламентирован запрет** на выступление органа по аккредитации в качестве учредителя в том числе организации с зарубежной юрисдикцией.  Вместе с тем необходимо учитывать требования международных и национальных стандартов к органу аккредитации.  Согласно пункту 4.3.7 СТ РК ИСО/МЭК 17011-2006 Орган по аккредитации должен принять все меры, чтобы деятельность смежных с ним органов не компрометировала конфиденциальности, объективности и беспристрастности проводимых им аккредитация. | Нет, **не имеет право**, так как нет в законодательстве Кыргызской Республики. | Агентство «Узстандарт» **имеет право** выступать в качестве учредителя/соучредителя некоммерческой организации в зарубежной юрисдикции («приложение №3 к Постановлению КМ РУз №373 от 05.08.2004 г. «О совершенствовании структуры и организации деятельности узбекского агентства стандартизации, метрологии и сертификации»). |